

(wypełnia Komisja do spraw weryfikacji Pszczyńskiego Budżetu Obywatelskiego 2026)

- Wydział Gospodarki Komunalnej.

(wypełnia komórka merytoryczna / jednostka organizacyjna, do której kompetencji należy proponowana propozycja projektu)

- (proszę podkreślić właściwą odpowiedź, a następnie, w przypadku odpowiedzi b) - uzasadnić ją i przejść do części C karty)

.....

.....

.....

- a) stanowi mienie gminy Pszczyna nieobciążone na rzecz osób trzecich;
- b) nie stanowi mienia gminy Pszczyna;
- c) stanowi mienie gminy Pszczyna obciążone na rzecz osób trzecich;
- d) zgoda zarządzającego na udostępnienie obiektu;

e) nie dotyczy

(proszę podkreślić właściwą odpowiedź; po udzieleniu odpowiedzi b) albo c) proszę przejść do części C karty)

4. Teren, na którym ma być zlokalizowany proponowany projekt (tylko w przypadku projektu remontowego albo inwestycyjnego):

- a) nie jest przeznaczony na sprzedaż,
- b) nie jest przeznaczony na inny cel,
- c) jest przeznaczony na sprzedaż,
- d) jest przeznaczony na inny cel
jaki?

.....

(proszę podkreślić właściwą/właściwe odpowiedź/odpowiedzi)

5. Proponowany projekt jest przewidziany do uwzględnienia w budżecie Gminy Pszczyna na 2026 rok poza Pszczyńskim Budżetem Obywatelskim 2026

- a) TAK
- b) NIE

(proszę podkreślić właściwą odpowiedź, a następnie, w przypadku odpowiedzi a) - przejść do części C karty)

6. Proponowany projekt jest możliwy do realizacji w trakcie jednego roku budżetowego:

- a) TAK
- b) NIE

7. Szacunkowe koszty proponowanego projektu:

- a) bez uwag
- b) z uwagami

(proszę podkreślić właściwą odpowiedź, a następnie, w przypadku odpowiedzi b) - proszę wskazać brakujące lub źle oszacowane pozycje i określić ich skorygowaną wartość oraz podać łączną szacunkową kwotę środków potrzebnych na realizację projektu)

.....

.....

8. Opinia o technicznej wykonalności (jeśli dotyczy) proponowanego projektu:

- a) pozytywna
- b) negatywna
- c) nie dotyczy

(proszę podkreślić właściwą odpowiedź, a następnie, w przypadku odpowiedzi b) - uzasadnić ją)

.....

.....

.....

9. Opinia o celowości realizacji proponowanego projektu w kontekście ustawowych wymogów w zakresie gospodarności:

a) pozytywna

b) negatywna

(proszę podkreślić właściwą odpowiedź, a następnie krótko uzasadnić ją)

.....

.....

.....

10. Opinia o kosztach eksploatacji proponowanego projektu (o ile występują) w kontekście wymogów gospodarności:

a) pozytywna

b) negatywna

c) nie dotyczy

(proszę podkreślić właściwą odpowiedź, a w przypadku odpowiedzi a) i b) uzasadnić ją)

.....

.....

.....

Część C. Rekomendacja dotycząca uwzględnienia propozycji projektu zgłoszonego do Pszczyńskiego Budżetu Obywatelskiego 2026 na karcie do głosowania

(wypełnia komórka merytoryczna / jednostka organizacyjna, do której kompetencji należy proponowana propozycja projektu)

a) pozytywna

b) negatywna

Część D. Potwierdzenie ustaleń i opinii z części B oraz rekomendacji z części C karty analizy propozycji zgłoszonej do Pszczyńskiego Budżetu Obywatelskiego 2026

(wypełnia komórka merytoryczna / jednostka organizacyjna, do której kompetencji należy proponowana propozycja projektu)

.....

Część E. Potwierdzenie ustaleń i akceptacja Karty analizy propozycji projektu zgłoszonego do Pszczyńskiego Budżetu Obywatelskiego 2026

(wypełnia autor/autorzy projektu) Ja niżej podpisany, autor projektu do Pszczyńskiego Budżetu Obywatelskiego 2026:

.....

.....

oświadczam, że zapoznałem się z wynikami analizy propozycji projektu zgłoszonego do Pszczyńskiego Budżetu Obywatelskiego 2026.

.....

Podpis autora/autorów projektu

URZĄD MIEJSKI w PSZCZYNIE
Wydział
Gospodarki Komunalnej

.....

Pieczęć komórki organizacyjnej

NACZELNIK WYDZIAŁU
GOSPODARKI KOMUNALNEJ

.....

Katarzyna Hupotys
Pieczęć i podpis kierownika

Pszczyna, dnia 17 kwietnia 2025r.

RP.074.22. 2025

**Pani
Katarzyna Huptys
Naczelnik Wydziału
Gospodarki Komunalnej
w miejscu**

OPINIA PRAWNA

Dotyczy odpowiedzi na zapytanie Wydziału Gospodarki Komunalnej o opinię prawną czy budowa kapliczki Matki Bożej wzorowanej na tradycyjnej kapliczce z Gietrzwałdu należy do zakresu zadań własnych gminy?

I. Przepisy prawne

- Ustawa o samorządzie gminnym Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.).
- Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.).
- Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 418).
- UCHWAŁA NR LXII/781/23 RADY MIEJSKIEJ W PSZCZYNIE z dnia 31 sierpnia 2023 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych związanych z przygotowaniem Pszczyńskiego Budżetu Obywatelskiego
- Zarządzenia Nr SG.0050.495.2025 Burmistrza Pszczyny z dnia 3.03.2025 w sprawie informacji o rozpoczęciu konsultacji społecznych dotyczących Pszczyńskiego Budżetu Obywatelskiego 2026 oraz powołania Komisji do, Spraw weryfikacji Pszczyńskiego Budżetu Obywatelskiego 2026

II. Opis stanu prawnego i faktycznego sprawy

Wydział Gospodarki Komunalnej zwrócił się z zapytaniem o opinię czy budowa kapliczki Matki Bożej wzorowanej na tradycyjnej kapliczce z Gietrzwałdu należy do zakresu zadań własnych gminy. Do zapytania został dołączony formularz zgłoszeniowy do Pszczyńskiego Budżetu Obywatelskiego 2026 dla projektu „Kapliczka dla Pokoleń – wspólne dziedzictwo naszej gminy 150 rocznica objawień Matki Bożej w Gietrzwałdzie”.

Zgodnie z ustawą prawo budowlane art. 3 pkt 3) pomnik jest budowlą, natomiast zgodnie z zapisem art.3 pkt1) obiekt małej architektury (do **których zalicza się kapliczki art. 3 pkt 4)) jest obiektem budowlanym.**

Art. 6. Ustawy o samorządzie gminnym określa zakres działania gminy.

1. Do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów.

Natomiast zgodnie z art. 7 ustawy o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należą:

1. Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy:

1) ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej;

2) gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego;

3) wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz;

3a) działalności w zakresie telekomunikacji;

4) lokalnego transportu zbiorowego;

5)

ochrony zdrowia;

6)

pomocy społecznej, w tym ośrodków i zakładów opiekuńczych;

6a) wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej;

7) gminnego budownictwa mieszkaniowego;

8) edukacji publicznej;

9) kultury, w tym bibliotek gminnych i innych instytucji kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami;

10) kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych;

11) targowisk i hal targowych;

12) zieleni gminnej i zadrzewień;

13) cmentarzy gminnych;

14) porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej, w tym wyposażenia i utrzymania gminnego magazynu przeciwpowodziowego;

14a) 3

ochrony ludności i obrony cywilnej, w tym tworzenia i utrzymywania zasobów ochrony ludności, z wyłączeniem zadań określonych w [ustawie](#) z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. poz. 1907) jako zadania zlecone z zakresu administracji rządowej;

15) utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych;

16) polityki prorodzinnej, w tym zapewnienia kobietom w ciąży opieki socjalnej, medycznej i prawnej;

16a) polityki senioralnej;

17) wspierania i upowszechniania idei samorządowej, w tym tworzenia warunków do działania i rozwoju jednostek pomocniczych i wdrażania programów pobudzania aktywności obywatelskiej;

18) promocji gminy;

19) współpracy i działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w [art. 3 ust. 3](#) ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;

20) współpracy ze społecznościami lokalnymi i regionalnymi innych państw.

Natomiast Do wyłącznej właściwości rady gminy należy:

- 1) uchwalanie statutu gminy;
 - 2) ustalanie wynagrodzenia wójta, stanowienie o kierunkach jego działania oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności;
 - 3) powoływanie i odwoływanie skarbnika gminy, który jest głównym księgowym budżetu - na wniosek wójta;
 - 4) uchwalanie budżetu gminy, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu;
 - 4a) rozpatrywanie raportu o stanie gminy oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia wotum zaufania z tego tytułu;
 - 5) uchwalanie planu ogólnego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego;
 - 6) uchwalanie programów gospodarczych;
 - 6a) przyjmowanie programów rozwoju w trybie określonym w [przepisach](#) o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;
 - 7) ustalanie zakresu działania jednostek pomocniczych, zasad przekazywania im składników mienia do korzystania oraz zasad przekazywania środków budżetowych na realizację zadań przez te jednostki;
 - 8) podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych [ustawach](#);
 - 9) podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących:
 - a) zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile [ustawy](#) szczególne nie stanowią inaczej; uchwała rady gminy jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość; do czasu określenia
-

zasad wójt może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady gminy,

b) emitowania obligacji oraz określania zasad ich zbywania, nabywania i wykupu przez wójta,

c) zaciągania długoterminowych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w [art. 72 ust. 1 pkt 2](#) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.),

d) ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez wójta w roku budżetowym,

e) zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów o wartości przekraczającej granicę ustalaną corocznie przez radę gminy,

f) tworzenia i przystępowania do spółek i spółdzielni oraz rozwiązywania i występowania z nich,

g) określania zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji przez wójta,

h) tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek,

i) ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym,

j) wyrażenia zgody na zawarcie umowy, o której mowa w art. 50a ust. 1;

10) określanie wysokości sumy, do której wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania;

11) podejmowanie uchwał w sprawie przyjęcia zadań, o których mowa w art. 8 ust. 2 i 2a;

12) podejmowanie uchwał w sprawach współdziałania z innymi gminami oraz wydzielanie na ten cel odpowiedniego majątku;

12a) podejmowanie uchwał w sprawach współpracy ze społecznościami lokalnymi i regionalnymi innych państw oraz przystępowania do międzynarodowych zrzeszeń społeczności lokalnych i regionalnych;

13) podejmowanie uchwał w sprawach herbu gminy, nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych w rozumieniu [ustawy](#) z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 320 i 1222), **a także wnoszenia pomników;**

14) nadawanie honorowego obywatelstwa gminy;

14a)

podejmowanie uchwał w sprawie zasad udzielania stypendiów dla uczniów i studentów;

15) stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym do właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach herbu gminy, nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 320 i 1222), a także **wnoszenia pomników**. Natomiast zgodnie z ustawą prawo budowlane art. 3 pkt 3) pomnik jest budowlą, natomiast zgodnie z zapisem art.3 pkt1) obiekt małej architektury (do których zalicza się kapliczki art. 3 pkt 4)) jest obiektem budowlanym.

III. Wnioski końcowe

W pierwszej kolejności należy podkreślić, iż Budżet Obywatelski, jest elementem budżetu gminnego, do którego mają zastosowanie między innymi przepisy prawne powołane we wstępie opinii.

Zgodnie z Kartą analizy PBO Wydział merytoryczny Urzędu Miejskiego oceniając wniosek w pierwszej kolejności bada czy propozycja projektu należy do zakresu zadań własnych gminy.

Mając na uwadze powyższe wskazuję, iż wnioskowane zadanie, w sposób w jaki zostało opisane we wniosku nie stanowi zadania własnego gminy.

RADCA PRAWNY
Alicja Drożdżik-Makówka
KtB-394